



## Høringsnotat – forslag til ny autorisasjonsforskrift

### Bakgrunn

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) sender med dette på høring forslag til ny autorisasjonsforskrift. Forslaget sendes på høring med en forutsetning om at ny lov om elektronisk kommunikasjon slik den er fremlagt for Stortinget i Prop. 93 LS (2023-2024), blir vedtatt.

Nkom forvalter det norske regelverket for installasjon og vedlikehold av elektroniske kommunikasjonsnett (ekomnett), blant annet gjennom en autorisasjonsordning for virksomheter.

Samfunnets avhengighet av elektronisk kommunikasjon og infrastrukturen som bærer av disse tjenestene er større enn noen gang. Autorisasjonsordningen er med å sikre kvaliteten i ekomnettene.

Kravene for å bli autorisert er regulert i forskrift av 7. desember 2011 nr. 1206 (autorisasjonsforskriften). Denne forskriften er hjemlet i gjeldende lov om elektronisk kommunikasjon (ekomloven)<sup>1</sup>. Autorisasjonsforskriften er fra 2011 og reguleringsbehovet er endret. I tillegg til at reguleringsbehovet er endret, så er det i forslag til ny ekomlov<sup>2</sup> foreslått endringer som har betydning for bestemmelsene i autorisasjonsforskriften.

### Gjeldende rett

Det overordnede formålet med en autorisasjonsordning er å ivareta kvaliteten i ekomnettene, nærmere bestemt sikre at kravene til elektrisk sikkerhet, elektromagnetisk kompatibilitet (EMC), frekvensbruk og kvalitet blir ivaretatt, og at personell i virksomhet som utfører installasjon og vedlikehold innehar nødvendige kvalifikasjoner.

Autorisasjonsforskriften retter seg mot virksomheter som utfører installasjon og vedlikehold av ekomnett. Den stiller krav om autorisasjon for virksomhet og krav om kvalifisert person i en autorisert virksomhet. Det stilles krav til hvilken kompetanse en kvalifisert person i en autorisert virksomhet skal ha, med mulighet for at det kan gjøres unntak fra krav om kvalifisert person i en begrenset periode.

---

<sup>1</sup> Lov av 4. juli 2003 nr. 83 om elektronisk kommunikasjon.

<sup>2</sup> Prop. 93 LS (2023-2024).



I tillegg har forskriften bestemmelser om tekniske krav til ekomnett og -installasjoner, samt dokumentasjonskrav. Forskriften har også bestemmelser om taushetsplikt, gebyrplikt og medvirkningsplikt ved tilsyn og sanksjoner.

### **Endringsbehov**

I forslag til ny ekomlov er det foreslått endringer som har betydning for autorisasjonsforskriften.

#### Endring foreslått i ny ekomlov

I lovforslaget foreslås det å utvide autorisasjonsplikten til også å gjelde virksomheter som er ansvarlig for prosjektering av ekomnett.<sup>3</sup> Dette for å sikre kvalitet i alle ledd, også i prosjekteringsfasen.

Utvidelsen blir foreslått som følge av funn i et prosjekt («Kvalifikasjonsprosjektet») som Nkom gjennomførte på oppdrag fra Samferdselsdepartementet i 2017. Prosjektgruppen besto av relevante myndigheter og representanter fra bransjen, og prosjektets arbeid ble oppsummert i en rapport som listet opp konkrete forslag til endringer i autorisasjonsforskriften. Det har ikke kommet innvendinger fra bransjen til utvidelse. Det legges derfor til grunn at endringen i har støtte i bransjen.

#### Rendyrket kvalifikasjonsforskrift

Forslag om ny forskrift om autorisasjon er kortet ned og forenklet i forhold til den gjeldende autorisasjonsforskriften. Det foreslås at autorisasjonsforskriften skal bli en ren kvalifikasjonsforskrift. Bestemmelser som stiller krav til teknisk utførelse og dokumentasjon foreslås fjernet, da det anses tilstrekkelig regulert i andre forskrifter.

#### Om utdanning

De siste årene har Nkom sett en endring i utdanningsbakgrunnen til de som virksomheter oppgir som kvalifisert person i søknader om ekomnettautorisasjon. Det er flere av de kvalifiserte personene som har universitets- eller høyskoleutdanning, fremfor fagskole. Etter det Nkom har erfart, er ekomrettede fag i større grad enn tidligere tatt inn i ulike utdanningsløp, og det er derfor utdanninger som kan gi den kunnskapen og kompetansen som kreves for å kunne ivareta kvaliteten i ekomnettene. På bakgrunn av dette bør det gjøres tilpasninger i teksten som gjelder utdanningskrav slik at dette gjenspeiles i forskriften.

Oppsummert foreslås det en regulering som er oppdatert, relevant og forenklet. Det foreslås å endre forskriftens fulle tittel slik at det harmonerer med endringene som er foreslått.

#### Om bestemmelsene

### **Til § 1 Formål**

Bestemmelsen er språklig endret slik at formålet også omfatter «prosjektering» og «sammenkobling» av ekomnett. Dette innebærer en utvidelse av dagens formålsbestemmelse for så vidt gjelder «prosjektering». «Sammenkobling» av ekomnett er en videreføring av gjeldende rett.

---

<sup>3</sup> Prop. 93 LS (2023-2024) kap. 17.2, pkt. 17.2.5.



### **Til § 2 Virkeområde**

Ordlyden i bestemmelsen om forskriftens virkeområde er forenklet, og utvidet til å omfatte også prosjektering av ekomnett slik at det samsvarer med foreslåtte endringer i forslag til ny ekomlov.

Sammenkobling av ekomnett er en videreføring av gjeldende rett. Presisering av virkeområdet er endret fra offentlige og private ekomnett til ekomnett men er ikke en endring av gjeldende rett. Presiseringen foreslås slik at det er tråd med kravene i gjeldende ekomlov § 2-14 som er foreslått videreført i forslag til ny ekomlov § 2-7.

### **Til § 3 Krav om ekomnettautorisasjon**

Bestemmelsen er kortet ned slik at den nå presiserer når det er krav om ekomnettautorisasjon og hvor søknad om autorisasjon skal fremmes.

I bestemmelsens 1. ledd stilles det krav til at virksomhet som er ansvarlig for prosjektering av ekomnett må ha ekomnettautorisasjon. Dette er et nytt krav og er i samsvar med foreslåtte endringer i forslag til ny ekomlov § 2-7 1. ledd.

Følgende ledd i gjeldende forskrift § 3 er foreslått fjernet eller videreført i annen bestemmelse i forslag til ny forskrift:

- 4. ledd om skifte av kvalifisert person videreføres i ny forskrift § 4
- 5. ledd om adresse – og navneendring fjernes, da dette oppdateres automatisk fra Enhetsregisteret.
- 6. ledd om opprettholdelse av autorisasjon for teleinstallatør mm. videreføres i ny forskrift § 7
- 7. ledd om krav til kvalifisert person som er godkjent etter [forskrift 4. mars 2005 nr. 200](#) om autorisasjon for installatør av elektronisk kommunikasjonsnett og radioutstyr videreføres i ny forskrift § 5.

### **Til § 4 Krav til autorisert virksomhet**

Bestemmelsen er forenklet språklig, men det er ikke gjort noen materielle endringer når det gjelder hvilke krav som stilles til å være autorisert virksomhet sammenlignet med gjeldende forskrift for å være autorisert virksomhet.

Bestemmelsen om krav til dokumentasjon av relevant fagkompetanse hos montør i § 6 i gjeldende forskrift foreslås videreført i § 4 3. ledd.

### **Til § 5 Krav til kvalifisert person**

Bestemmelsen viderefører dagens krav til kvalifisert person.

Kvalifikasjonskravet «utdanning tilsvarende eksamen fra 2-årig fagskole innen utdanningsprogram elektro med fordypningsmodul i elektroniske kommunikasjonsfag» slik det lyder i gjeldende autorisasjonsforskrift, foreslås endret slik at dagens utdanningssystem bedre reflekteres og tydeliggjør at relevant høyskole og universitetsutdanning kan oppfylle kravet. Utdanningskravet er utvidet til også å omfatte «tilsvarende relevant bachelor- eller mastergrad» innenfor fagretninger som eksempelvis elektro, elektronikk eller IKT.



Bestemmelsen i gjeldende forskrift § 3 7. ledd om krav til kvalifisert person etter forskrift av 4. mars 2005 nr. 200 foreslås videreført i forslag til ny forskrift § 5.

Henvisningen i dagens forskrifts § 5 4. ledd om vurdering etter yrkeskvalifikasjonsdirektivet for kvalifikasjoner ervervet i annen EØS-stat, foreslås tatt ut i forslag til ny forskrift.

Dette foreslås fjernet med bakgrunn i at referansen til yrkeskvalifikasjonsdirektivet kan gi inntrykk av at rollen som kvalifisert person forutsetter utdanning til et lovregulert yrke, og det antas å være klargjørende at denne referansen fjernes. Det har vært uklarhet knyttet til om rollen som kvalifisert person kan anses som et lovregulert yrke i henhold til yrkeskvalifikasjonsdirektivet og §§ 2 og 3 i yrkeskvalifikasjonsloven. Nkom er av den oppfatning av at dette ikke er tilfelle. Det vises til at rollen ikke fremkommer i listen over lovregulerte yrker på Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse sine nettsider<sup>4</sup> og at «kvalifisert person» ikke er et eget yrke. Det er en dedikert rolle som krever særskilt fagkompetanse og som er knyttet til ansettelsesforholdet i en konkret virksomhet.

Det vurderes at det ikke er nødvendig å presisere at kvalifikasjoner som er ervervet i andre EØS-stater er likestilt med kvalifikasjoner ervervet i Norge, da dette følger av EØS-avtalens prinsipper, og dette gjenspeiles i forskriftens § 5 1. ledd bokstav a), ref. uttrykket «tilsvarende».

#### **Til § 6 Dispensasjon for autorisert virksomhet**

Bestemmelsen viderefører muligheten til å innvilge dispensasjon i en avgrenset periode fra § 5 3. ledd i gjeldende forskrift.

#### **Til § 7 Opprettholdelse av autorisasjon**

Bestemmelsen i gjeldende forskrift § 3 6. ledd foreslås videreført som en egen bestemmelse i forslaget til ny forskrift.

#### **Til § 8 Opphør av autorisasjon**

Bestemmelsen i første ledd er en videreføring av § 3 3. ledd 2. pkt i gjeldende forskrift.

#### **Til § 9 Sektoravgift**

Bestemmelsen er en videreføring av § 10 i gjeldende forskrift. Det foreslås å endre begrepet fra gebyr til sektoravgift, dette vil være i tråd med begrepsbruk i andre relevante forskrifter, herunder blant annet forskrift om sektoravgift og gebyr til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet.

Det foreslås å endre ordlyden i paragrafen til «sektoravgift per autorisasjon». Dette er en presisering av hva det skal betales for, men medfører ingen materiell endring.

#### **Til § 10 Tilsyn**

Bestemmelsen er en videreføring av § 11 i gjeldende forskrift, men den er noe språklig forenklet. Henvisningen til bestemmelsene i lov om elektronisk kommunikasjon er endret i henhold til kapitteinndeling i forslag til ny lov.

---

<sup>4</sup> [Yrkes- og bransjeliste for lovregulerte yrker | HK-dir \(hkdir.no\)](https://www.hkdir.no/yrkes-og-bransjeliste-for-lovregulerte-yrker)



### **Til § 11 Taushetsplikt**

Bestemmelsen er en videreføring av § 9 i gjeldende forskrift, hvor endringen består i at henvisningen til bestemmelse i ekomloven er endret slik at det samsvarer med paragrafnummerering i forslag til ny ekomlov.

### **Til § 12 Sanksjoner**

Bestemmelsen er en videreføring av § 12 i gjeldende forskrift, men den er noe språklig forenklet uttrykk. Henvisningen til bestemmelsene i ekomloven er endret i henhold til kapittelinndeling i forslag til ny ekomlov.

### **Til § 13 Straff**

Bestemmelsen er en videreføring av § 13 i gjeldende forskrift, hvor henvisningen til bestemmelse i ekomloven er endret i henhold til kapittelinndeling i forslag til ny ekomlov.

### **Til § 14 Unntak**

Bestemmelsen er en videreføring av § 14 i gjeldende forskrift, men den er noe språklig forenklet.

### Om bestemmelsene som ikke er foreslått videreført

Når det gjelder de øvrige bestemmelsene i gjeldende forskrift som ikke er foreslått videreført, så er det viktig å presisere at det ikke er til hensikt å endre gjeldende rett, men å forenkle reguleringen som følge av at bestemmelsene gjenfinnes i forslag til ny ekomlov eller i forslag ny ekomforskrift:

- § 7: Bestemmelsen om krav til utførelse foreslås fjernet, da det anses å være tilstrekkelig regulert i forslag til ny ekomforskrift § 1-1, som gjelder krav til bygging av ekomnett.
- § 8: Bestemmelse om krav til dokumentasjon foreslås fjernet, da dette anses tilstrekkelig regulert i forslag til § 2-7 i ny ekomlov og tilhørende forslag til ny ekomforskrift § 1-1.

### **Økonomiske og administrative konsekvenser**

I høringsnotatet som ble utarbeidet i forbindelse med høring av ny ekomlov i 2021, er det gjort en vurdering av administrative og økonomiske konsekvenser, som er relevante og beskrivende i denne høringen om endringer i autorisasjonsforskriften. Herfra siteres:

*«(d)e foreslåtte endringene får [ikke] økonomiske og administrative konsekvenser av betydning for virksomheter som er ansvarlig for installasjon, vedlikehold eller sammenkobling av elektronisk kommunikasjonsnett. Det vises til at kravene om tillatelse allerede i dag er knyttet til virksomheter gjennom autorisasjonsforskriften. De foreslåtte endringene vil klargjøre gjeldende rett på dette området. Endringene vil innebære*

*økonomiske og administrative konsekvenser for virksomheter som kun er ansvarlig for prosjektering av elektronisk kommunikasjonsnett. Både ved at de må forholde seg til kravene til autorisasjonsplikt som kan innebære at de må ansette andre ansatte enn de har i virksomheten i dag eller inngå avtale med annen autorisert virksomhet knyttet til arbeidet med prosjektering. Videre at de kan bli gjenstand for tilsyn og at de må betale sektoravgift for tillatelsen etter gjeldende forskrift 20. mars 2017 nummer 386 om sektoravgift og gebyr til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet. Virksomheter som er ansvarlig for andre deler av prosessen i tillegg til prosjektering er omfattet av autorisasjonsplikten etter gjeldende rett.*

*Selv om de foreslåtte endringene vil få økonomiske og administrative konsekvenser for virksomheter som er ansvarlig for prosjektering av elektronisk kommunikasjonsnett, kan de totale positive virkningene for bransjen og samfunnet for øvrig trolig bli større enn de negative. Det vises til at virksomheter som påtar seg oppdrag som er omfattet av tillatelsesplikten vil måtte overta ansvaret for eventuelle feil ved prosjekteringen og kan bli økonomisk skadelidende dersom grunnlaget for det planlagte arbeidet ikke har tilfredsstillende kvalitet. Med den foreslåtte endringen vil en få en riktig plassering av ansvar i de ulike prosessene knyttet til etablering av elektronisk kommunikasjonsnett. Dette er også en endring som er ønsket av bransjen. Kravene til fagmessig utførelse og kvalitet antas heller ikke å innføre plikter for aktørene som ikke allerede ligger i gjeldende ekomregulering da krav til dette følger av gjeldende forskriftsverk.*

*For myndighetene vurderer departementet at forslagene til endringer i ekomloven § 2-7 i sum vil gi et mer oversiktlig regelverk som er enklere å håndheve. Når det gjelder innføring av krav om at ansvarlig virksomhet for prosjektering av elektronisk kommunikasjonsnett vil dette utvide tilsynsområdet for autorisasjonsplikten. Det må antas at antall virksomheter som søker om autorisasjon vil øke, noe som vil føre til økt arbeid for myndighetene. Det har imidlertid vært et ønske fra myndighetene og ekombransjen at prosjekterende blir underlagt autorisasjonsplikt og tilsyn. Det antas at myndighetene med innføring av krav til prosjekterende kan effektivisere og målrette tilsynet med denne bransjen.»*

Departementet har i Prop. 93 LS (2023-2024) på samme måte lagt til grunn at de foreslåtte endringene i autorisasjonsordningen ikke vil få «(n)egative økonomiske og administrative konsekvenser av betydning for virksomheter som er ansvarlig for installasjon, vedlikehold eller sammenkobling av elektronisk kommunikasjonsnett», men fremholdt at det vil kunne få det for virksomheter som «kun er ansvarlig for prosjektering av elektronisk kommunikasjonsnett».<sup>5</sup> Departementet har videre uttalt at med den foreslåtte endringen vil «ansvaret for de ulike prosessene ved etablering av elektronisk kommunikasjonsnett plasseres riktig» og at dette er en endring som er «ønsket av bransjen».

De øvrige endringene som er foreslått anses i det store og hele å være en forenkling og videreføring av gjeldende rett på området, som ikke kan antas å ha noen økonomiske eller administrative konsekvenser av betydning.

---

<sup>5</sup> Se Prop. 93 LS (2023-2024), kapittel 23 Økonomiske og administrative konsekvenser, pkt. 23.2.11.