

Nasjonal Kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 Lillesand

Deres referanse

Deres dato

Vår referanse

Vår dato
9.7.2024

Sendt per epost til: mma@nkom.no og ivo@nkom.no

Saksbehandler

Cathrine Wirsching

Direkte telefon

92010083

Innspill til forslag om resiproke priser – Marked 15

Lyse Tele (Lyse) viser til invitasjon fra Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) til å komme med innspill til Nkoms forslag om å fase inn en betingelse om resiproke priser for tilgang til samlokalisering, som en del av vedtak av 9. april 2024 i marked 15, og til Telenors forslag til prinsipper for resiproke priser.

Lyse ønsker å gi noen innspill til det foreslåtte. Fristen for å kommentere klagen er innen 9. juli 2024, og innspillene er således rettidig.

Dette dokumentet inneholder konkurransesensitiv informasjon og forretningshemmeligheter som skal unntas offentlighet, jf. offentleglova § 13, jf. forvaltningsloven §§ 13 og 19. Denne informasjonen er markert med gult og merket [UOFF].

Prosess

Forslaget om en betingelse om resiproke priser for tilgang til samlokalisering var et av flere forslag som ble fremlagt av Telenor i et omfattende høringssvar til marked 15 vedtaket. Nkom valgte deretter å innta muligheten for et slik forslag i det endelige vedtak, samt å legge opp til at Telenor selv skulle få utforme et forslag til prinsippene. Slik Lyse vurderer det, ville det vært hensiktsmessig at aktørene hadde fått mulighet til å uttale seg på det tidspunktet Nkom vurderte å innta forslaget som en del av vedtaket. At det var en mulighet til å kommentere på høringssvarene, gir ikke tilstrekkelig kontradiksjonsmulighet, da Telenors høringssvar var svært omfattende med flere alternative forslag til vedtakets utforming.

Videre er Lyse kritisk til at det er Telenor selv som har fått i oppgave å utforme utkast til prinsipper for resiproke priser, og at disse er videresendt på høring uten noen form for bearbeidelse fra Nkoms side. Nkom skriver selv at en viktig forutsetning for innføring av et system for resiproke priser, er at systemet må sikre en objektiv og transparent sammenlikning. Det er vanskelig å se for seg, når det er den regulerte aktøren som selv fritt får utforme forslag til prinsipper.

Lyse ser også et behov for at forslaget og bakgrunnen for dette blir utredet tilstrekkelig. Telenor påpeker i sin kommentar til Nkoms markedsanalyse våren 2023 at «prisnivået i Norge tilbudt av Telenor Infra til Ice og Telia er spesielt lavt på grunn av regulering». Lyse kan imidlertid ikke se at disse påstandene er undersøkt eller dokumentert nærmere. Dersom slike påstander bidrar til å danne grunnlag for innføring av nye elementer i marked 15 vedtaket, bør Nkom søke å opplyse disse tilstrekkelig ved å undersøke hvordan prisnivået i det norske samlokaliseringsmarkedet er opp mot sammenlignbare land med lignende markedsdynamikk.

Hjemmel

Lyse er enig med Nkom i at det er sentralt for den langsiktige konkurransen i mobilmarkedet å sikre et bærekraftig samlokaliseringstilbud også etter utløpet av reguleringsperioden. Lyse vil også understreke at det er konkurransesituasjonen i marked 15 som er utgangspunktet for samlokaliseringsforpliktelsen, ikke konkurransesituasjonen i samlokaliseringsmarkedet.

Slik Lyse vurderer det, er forslaget om en betingelse om resiproke priser for tilgang til samlokalisering i realiteten en påleggelse av prisforpliktelse på ikke-regulerte tilbydere.

Det følger av ekomloven § 4-9 at «(m)yndigheten kan pålegge tilbyder med sterk markedsstilling prisforpliktelser for tilgang». Også Tilgangsdirektivet (direktiv 2002/19/EF) artikkel 13 slår fast at det er tilbyder med status med «significant market power» som kan pålegges slike forpliktelser.

Tilgangsdirektivet artikkel 13 slår videre fast at myndighetene mer eller mindre står fritt til å velge den form for prisregulering som er best egnet til å fremme effektivitet, virksom konkurranse og forbrukervelferd. Det fremgår imidlertid tydelig både av ekomloven og direktivet, at det kun er tilbyder med SMP-status som kan pålegges forpliktelser.

Lyse ber derfor Nkom redegjøre for med hvilken hjemmel man ser for seg å innføre en betingelse om resiproke priser for samlokalisering.

Utsiktede negative markedsmessige effekter

Det fremgår av Nkoms informasjonsbrev om prinsipper for resiproke priser, at en viktig forutsetning for innføring av et system for resiproke priser er at systemet ikke må ha utsiktede markedsmessige effekter.

Konkrete innspill til Telenors forslag

På nåværende tidspunkt er det vanskelig for Lyse å kommentere spesifikt på forslaget fra Telenor. Lyse vil imidlertid påpeke at slik forslaget fremstår, tar det ikke høyde for et tårnmarked som er svært

skjevt fordelt. Telenor har i dag tilnærmet full dekning i sine tårn, mens Lyse har en mye lavere dekningsgrad. Forslaget tar heller ikke høyde for at de forskjellige aktørene har et svært ulikt kostnadsbilde. Lyse vil også understreke at Lyse ikke har innsikt i Telenors kommersielle priser, og det er derfor ikke mulig for Lyse å gjøre en sammenligning av prisnivået.

Avsluttende bemerkninger

Som påpekt over, så er Lyse er enig med Nkom i at det er sentralt for den langsiktige konkurransen i mobilmarkedet å sikre et bærekraftig samlokaliseringstilbud også etter utløpet av reguleringsperioden. Slik Lyse leser dette forslaget, er det lite egnet til å sikre at prisnivået for samlokalisering etablerer seg på et bærekraftig prisnivå som vil vedvare også etter reguleringsperioden er over. Lyse bidrar gjerne i arbeidet med å finne tiltak som kan bidra til Nkoms overordnede mål, og stiller gjerne til et utdypende møte dersom Nkom skulle ha behov for det.

Vennlig hilsen
Lyse Tele AS

Cathrine Wirsching
Advokat, Lyse AS