



Nasjonal
kommunikasjons-
myndighet

TELENOR ASA
Postboks 800
1331 FORNEBU

Vår ref.: 2405986-3 - 411.9
Vår dato: 2024-09-12

Deres ref.: 2020-539
Deres dato: 2024-06-30

Saksbehandler: FSR og JMR

Unntatt offentlighet iht.
Offl § 13, jf FVL § 13 1. ledd nr 2

Kostnadsregnskap for samlokalisering i mobil- og fastnett 2023 – tilbakemelding

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til Telenor ASA (Telenor) sin rapportering 30. juni 2024 av de regulatoriske kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2023. Nkom viser til rapporter fra Telenors revisor Ernst & Young datert 26. juni 2024 om forenklet revisorkontroll og avtalte kontrollhandlinger av kostnadsregnskapene for Telenor Infra AS for 2023, samt e-post fra Nkom 29. august 2024 og Telenors svar 30. august 2024.

Rapporteringen av kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett for 2023 er basert på Nkoms vedtak av 14. mai 2020 i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett (marked 15). Vedtaket fra 2020 ble erstattet av et nytt vedtak 9. april 2024, hvor krav til årlig rapportering av kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett ble videreført. Rapportering av kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett følger av vedtakene av 20. desember 2018 i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (marked 3a) og grossistmarkedet for sentral tilgang til faste aksessnett (marked 3B). Ifølge vedtakene er Telenor forpliktet til å tilby samlokalisering innenfor de relevante markedene på ikke-diskriminerende vilkår og til kostnadsorienterte priser. Kostnadsregnskapet skal sendes årlig innen 1. juli det påfølgende året.

Krav om kostnadsorientering for samlokalisering innebærer at Telenor må kunne fremvise at inntektene fra samlokalisering ikke overstiger kostnadene, inkludert rimelig avkastning på kapitalen. Regnskapsoppstillingene for både samlokalisering i mobil- og fastnett inneholder en spesifikasjon av inntekter og kostnader. Inntektene for kraftforsyning gjenspeiler standardavtalene slik at inntekter fra etablering, kraftforbruk og kraftforedling fremkommer på separate linjer i rapporteringen for 2023, slik Nkom ba om i brev av 28. juni 2023 i forbindelse med rapporteringen for 2022.

Nasjonal
kommunikasjonsmyndighet
Besøksadresse:
Nygard 1 Lillesand

Postadresse
Postboks 83
4791 LILLESAND

Tel 22 82 46 00
firmapost@nkom.no

NO 974 446 871
www.nkom.no



Kostnadsregnskapene er gjennomgått og kontrollert av ekstern revisor etter standarden ISRS 4400 «Oppdrag om avtalte kontrollhandlinger» og ISRE 2400 «Oppdrag som gjelder forenklet revisorkontroll av regnskap». Rapporten fra avtalte kontrollhandlinger konkluderer med at det ikke er funnet avvik i forbindelse med revisors gjennomgang. Nkom legger dermed til grunn at Telenors kostnadsregnskap for mobil- og fastnett for 2023 er rapportert etter de prinsipper Nkom har fastsatt for rapporteringen.

Nedenfor følger en oppsummering av resultatene etter Nkoms oppfølging av kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2023.

Kostnadsregnskapet for samlokalisering i mobilnett

Resultatet for kostnadsregnskapet for mobil samlokalisering for 2023 viser et positivt resultat på 2 mill. kroner. Resultatet utgjør [redacted] av totale inntekter fra mobil samlokalisering. Både inntektene og kostnadene har økt sammenlignet med 2022. Inntektene økte med 4 prosent og kostnadene med 5 prosent fra 2022 til 2023. Ifølge Telenor skyldes økningen i inntekter økte leieinntekter, inntektsført anleggsbidrag og økte inntekter ved reservekraft. Krafforsyningsinntekter og strømkostnader er redusert som følge av lavere innkjøpspriser på strøm i 2023. Kostnadsregnskapet viser videre at kapitalkostnadene («tillatt avkastning» på anvendt kapital) har økt med 26 prosent sammenlignet med 2022. Dette skyldes at kapitalbindingen som kan henføres til det regulerte samlokaliseringsproduktet er økt i 2023. Telenor opplyser at det i hovedsak er to effekter som fører til økt kapitalbinding. Det har vært en forskyvning av volumer til mobil samlokasjon, som følge av reduksjon av Telenors fast-utstyr (kobbersanering), og økte kjøpsvolumer fra Ice. I tillegg bidrar investeringer gjort i forbindelse med utbygging av 5G-nett til økt kapitalbase.

Resultatet for kostnadsregnskapet for mobil samlokalisering har vist svingninger de siste årene hovedsakelig som følge av uforutsigbare strømpriser med store variasjoner. Dette gjaldt særlig for årene 2020 og 2021, hvor resultatene svingte fra positivt i 2020 på 29 mill. kroner, til negativt resultat i 2021 på -25 mill. kroner. For 2022 og 2023 er resultatet for kostnadsregnskapet positivt på henholdsvis 9 mill. kroner og 2 mill. kroner.

Kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett

Resultatet for samlokalisering i fastnett for 2023 viser et positivt resultat på 3 mill. kroner. Resultatet utgjør [redacted] av totale inntekter fra samlokalisering i fastnett. Både inntektene og kostnadene er redusert sammenlignet med 2022. Både inntektene og kostnadene er redusert med 19 prosent fra 2022 til 2023, som ifølge Telenor skyldes lavere strømkostnader. Kapitalkostnadene («tillatt avkastning» på anvendt kapital) var på samme nivå som i 2022.

Resultatet for kostnadsregnskapet for samlokalisering i fastnett har også svingt de siste årene fra positivt resultat i 2020 på 8 mill. kroner, til et negativt resultat i 2021 på -7 mill. kroner. For 2022 og 2023 er resultatet for kostnadsregnskapet positivt på henholdsvis 5 mill. kroner og 3 mill. kroner.

Nkoms vurdering

Krafftforsyningsinntektene og strømkostnadene utgjør en stor del av kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett. For å bøte på uforutsigbarheten i markedet for kraftforsyning som har vært preget av store prisvariasjoner, særlig i 2022, og gjort det utfordrende for Telenor å sette grossistpriser for samlokalisering som oppfyller forpliktelsen om kostnadsorienterte priser, ble varslingsfristen for prisendringer for kraftforbruk nedjustert til én måned i Telenors regulerte vilkår for samlokalisering. For samlokalisering i mobilnett fikk den midlertidige endringen virkning fra 1. februar 2023 og for samlokalisering i fastnett fra 16. mars 2023. For samlokalisering i fastnett ble endringen gjort gjeldende frem til 1. april 2024. Varslingsfristen på én måned ved prisendringer for kraftforbruk gjaldt dermed for store deler av 2023. I marked 15 vedtaket av 9. april 2024 ble varslingsfristen på én måned for prisendringer for kraftforbruk ved samlokalisering i mobilnett videreført som en permanent ordning.

Rentesatsen som benyttes i beregningen av kalkulatorisk rente («tillatt avkastning» på kapitalen) ble endret fra 5,3 prosent til 5,06 prosent i vedtak av 7. desember 2022. Denne endringen hadde i liten grad betydning for kapitalkostnadene i kostnadsregnskapene for 2023. Økt kapitalbinding innen mobil samlokalisering i 2023 har imidlertid bidratt til økte kapitalkostnader, og videre til et svakt positivt resultat.

På bakgrunn av momentene over anser Nkom resultatene for 2023 som akseptable innenfor kravet til kostnadsorientering. Behandlingen av kostnadsregnskapene for samlokalisering i mobil- og fastnett for 2023 anses med dette avsluttet.

Med hilsen

Inger Vollstad
seksjonssjef

Frid Sissel Reiersølmoen
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift



Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Postboks 93
4791 Lillesand

Vår dato
30.06.2024

Vår referanse
2020-539

Sendes kun per epost: firmapost@nkom.no

Deres dato
14.05.2020

Deres referanse
1804194

RAPPORTERING AV KOSTNADSREGNSKAP FOR SAMLOKALISERING I MOBIL- OG FASTNETT 2023

Telenor ASA viser til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets (Nkom) vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i offentlige mobilkommunikasjonsnett av 14. mai 2020 (M15-vedtaket), hvor Telenor pålegges å rapportere årlig kostnadsregnskap for samlokalisering i mobilnett. Kostnadsregnskapet for samlokalisering mobil 2023 følger under med spesifisering av inntekter og kostnader i samsvar med Nkoms spesifisering av oppstillingen. M15-vedtak ble erstattet av et nytt markedsvedtak 9. april 2024, som trådte ikraft 1. mai 2024. I det nye markedsvedtaket ble plikten til årlig rapportering av kostnadsregnskap for samlokalisering videreført. Kostnadsregnskap for samlokalisering skal rapporteres i henhold til prinsippene i det nye markedsvedtaket fra og med 1. juli 2025 for regnskapsåret 2024.

Vi viser videre til vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (M3a-vedtaket), og vedtak om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for sentral tilgang til faste aksessnett (M3b-vedtaket), begge av 20. desember 2018. Kostnadsregnskapet for samlokalisering fastnett 2023 følger under med spesifisering av inntekter, kostnader, produktresultat og kapitalbinding. Vi viser også til vedtak av 21. desember 2006 vedrørende utarbeidelse av kostnadsregnskap for Telenor.

For å sikre at tallene er avstemt med det øvrige regulatoriske kostnadsregnskapet, og finansregnskapet forøvrig, har ekstern revisor utført oppdrag som gjelder forenklet revisorkontroll i samsvar med ISRE 2400, samt avtalte kontrollhandlinger i samsvar med SBT 4400.

Brevet inneholder forretningshemmeligheter og Telenor ber om at denne informasjonen blir unntatt fra partsinnsyn og fra offentlighet, jf. offentlighetslovens §13, jf. forvaltningslovens § 13 og 19.



Kostnadsregnskap samlokalisering mobil 2023

Kostnadsregnskap detaljert for samlokalisering i mobilnett for 2023 er:

Året 2023 (tall i mill.kr.)	Regulert mobil samlokalisering
Inntekt:	
Inntektsførte anleggstilskudd	
Leieinntekter:	
Leie plass til utstyr	
Kraftforsyning (inkl. Strømførbuk og kjøling)	
Derav Kraftforedling	
Derav Kraftforbruk	
Reservekraft - batteri	
Reservekraft - agregat	
Terminering ved HK / fordeler	
Leie antenneplass	
Øvrig leie og engangsavgifter (etableringsavgifter, etc)	
= Sum inntekt	
Produktkost:	
- Strømkostnad	
- Intern ressursbruk (lønn)	
- Avskrivninger	
- Andre kostnader	
= Sum produktkostnader	
= Driftsresultat	
- Kalkulatorisk rente	
= Produktresultat	2
Kapitalbinding	

Kalkulatorisk rente i mobilmarkedene på 5,06 % er benyttet i regnskapsrapporteringen for året 2023. Inkludert i «øvrig leie og engangsavgifter» ligger etableringsavgift på [REDACTED].

Kommentarer til kostnadsregnskapet for 2023

Inntekter i kostnadsregnskap samlokalisering mobil for 2023 er [REDACTED] og viser en økning på [REDACTED] fra 2022. Økningen skyldes økte leieinntekter på [REDACTED] og [REDACTED] i inntektsført anleggsbidrag. I tillegg har inntekt for leie antenneplass økt [REDACTED] og reservekraft [REDACTED]. Inntekt fra kraftforsyning har blitt redusert med [REDACTED]. Produktkostnader i kostnadsregnskapet for samlokalisering mobil for 2023 har økt fra [REDACTED] i 2022 regnskapet



til [REDACTED] i 2023. Strømkostnadene er redusert med [REDACTED] i 2023 fra foregående år, hovedsakelig som følge av lavere innkjøpspriser på strøm i 2023.

Samlet sett gikk produktresultatet fra -25 millioner i 2021 til +9 millioner i 2022, til +2 millioner i 2023. Telenors rapportering av kostnadsregnskap for samlokalisering bør derfor ses i sammenheng over 3 år da strømkostnaden og kraftforsyningsinntekten utgjør en stor andel av kostnadsregnskapet.

Kostnadsregnskap samlokalisering fastnett 2023

Kostnadsregnskap detaljert for samlokalisering i fastnett for 2023 er:

Året 2023 (tall i mill.kr.)	Regulert fast telesj
Inntekt:	
Inntektsførte anleggstilskudd	
Leieinntekter:	
Leie plass til utstyr	
Kraftforsyning (inkl. Strømforbruk og kjøling)	
Derav Kraftforedling	
Derav Kraftforbruk	
Reservekraft - batteri	
Reservekraft - aggregat	
Terminering ved HK / fordeler	
Leie antenneplass	
Øvrig leie og engangsavgifter (etableringsavgifter, etc)	
= Sum inntekt	
Produktkost:	
- Strømkostnad	
- Intern ressursbruk (lønn)	
- Avskrivninger	
- Andre kostnader	
= Sum produktkostnader	
= Driftsresultat	
- Kalkulatorisk rente	
= Produktresultat	3
Kapitalbinding	

Kalkulatorisk rente i fastnettsmarkedene på 5,06 % er benyttet i regnskapsrapporteringen for året 2023. Inkludert i «øvrig leie og engangsavgifter» ligger etableringsavgift på [REDACTED].



Kommentarer til kostnadsregnskapet for 2023

For samlokalisering fastnett har inntektene blitt redusert fra [redacted] i 2022 til [redacted] i 2023, produktkostnader har blitt redusert fra [redacted] i 2022 til [redacted] i 2023. Reduksjon i inntekter og kostnader skyldes i hovedsak lavere strømkostnader. Samlet sett gikk produktresultatet fra -7 millioner i 2021 til +5 millioner i 2022, til +3 millioner i 2023.

Oppsummering

Dersom man ser de siste tre årene samlet, vil samlet resultat være negativt med omtrent -13 millioner, med -14 millioner på mobil og +1 millioner på fastnett.

Med hilsen
Telenor Group

Camilla Carlsson
Leder for myndighetskontakt og regulatorisk

PENNEO

The signatures in this document are legally binding. The document is signed using Penneo™ secure digital signature. The identity of the signers has been recorded, and are listed below.

"By my signature i confirm all dates and content in this document."

Carlsson, Camilla Elisabeth

Manager

On behalf of: Telenor Norge AS

Serial number: no_bankid:9578-5999-4-3222839

IP: 134.47.xxx.xxx

2024-06-26 10:37:49 UTC



Penneo document key: LDEGM-6ANIV-YP5XK-L5JWM-X7KTN-4EM4Y

This document is digitally signed using **Penneo.com**. The digital signature data within the document is secured and validated by the computed hash value of the original document. The document is locked and timestamped with a certificate from a trusted third party. All cryptographic evidence is embedded within this PDF, for future validation if necessary.

How to verify the originality of this document

This document is protected by an Adobe CDS certificate. When you open the

document in Adobe Reader, you should see, that the document is certified by **Penneo e-signature service** <penneo@penneo.com>. This guarantees that the contents of the document have not been changed.

You can verify the cryptographic evidence within this document using the Penneo validator, which can be found at <https://penneo.com/validator>

