



TELENOR ASA  
POSTBOKS 800  
1331 FORNEBU

Vår ref.: 2209077-76  
Vår dato: 13.1.2025

Saksbehandler: Espen Fiskå Saanum

## Varsel om vedtak – opphevelse av visse kobberforpliktelser

### 1 Innledning

Nkom viser til vedtak av 18. desember 2018 om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for lokal og sentral tilgang til faste aksessnett (Marked 3a og 3b) og vedtak av 2. september 2020 om endring av vedtakene i Marked 3a og 3b – plikt til å opprettholde tilgang til kobberaksessnett («kobbervedtaket»). I kobbervedtaket ble Telenor pålagt plikt til å opprettholde tilgang til kobberaksessnettet inntil 2. september 2025.

I vedtak om «salgsstopp» av 25. november 2025 har Nkom fastsatt at Telenor i den gjenværende tiden av kobbernettets levetid fritas fra tilgangsplikten ved at Telenor ikke lenger er forpliktet til å effektivere bestillinger av tilgang til DSL og Operatøraksess. Virkningen av dette er at flere av forpliktelsene som følger av Nkoms tidligere vedtak ikke lenger har praktisk virkning, og Nkom varsler derfor nå opphevelse av visse kobberforpliktelser.

### 2 Rettslig grunnlag

Ekomloven § 4-1 første ledd gir myndigheten hjemmel til å pålegge tilbyder med sterk markedsstilling å «imøtekomme enhver rimelig anmodning om å inngå eller endre avtale om tilgang.» Med tilgang menes det å stille fasiliteter og/eller tjenester tilgjengelig for andre tilbydere på bestemte vilkår med det formål å tilby elektroniske kommunikasjonstjenester. Telenor er pålagt å gi tilgang til kobberaksessnettet gjennom markedsvedtakene fra 2018, med de endringene og tilføyelsene som ble gjort på bakgrunn av kobbervedtaket.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Vedtakene av 20. desember 2018 om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (Marked 3a) og i grossistmarkedet for sentral tilgang til faste aksessnett (Marked 3b).



Nkom har de siste par årene gjort flere lettelser i virkeområdet for tilgangsplikten i kobbervedtaket. I vedtak av 21. april 2022 ble det fastsatt at tilgangsplikten skal gjelde med unntak av et nærmere bestemt antall sentraler i Telenors kobberaksessnett som kun har vært brukt til telefoni, såkalte «POTS-only»-sentraler. I vedtak av 8. juni 2023 ble Telenors tilgangsplikt til kobberaksessnettet avgrenset ved å frita såkalte «tomme sentraler» og sentraler med fem eller færre aktive grossistaksesser fra tilgangsplikten. Den 25. november 2024 fattet Nkom også vedtak om «salgsstopp» som innebærer at Telenor fritas fra tilgangsforpliktelsen etter kobbervedtaket ved at selskapet ikke lenger er forpliktet til å utføre nye bestillinger av tilgang til DSL og Operatøraksess.

### 3 Nkoms vurderinger

Nkoms vedtak om «salgsstopp» av 25. november 2024 medfører at visse gjeldende forpliktelser ikke lenger er formålstjenlige. Det gjelder både forpliktelser etter kobbervedtaket fra 2020 og vedtaket om «tomme sentraler» av 8. juni 2023. I tillegg var formålet med vedtaket om «salgsstopp» å legge til rette for en mer effektiv og forutsigbar 1:1 utskifting av kobberkabler med fiberkabler i fellesføringer der eksisterende tilgangskjøper er enig med Telenor om dette. Det er verken nødvendig eller hensiktsmessig å opprettholde forpliktelser og rapporteringer som er uten praktisk betydning for tilgangskjøperne.

#### Vedtaket om tomme sentraler, punkt 7.2 Sentraler som ble eller blir tomme etter 1. juli 2022:

Vedtaket pålegger Telenor å legge ut en komplett liste over sentraler som har blitt tomme etter 1. juli 2022 på sine hjemmesider for grossistprodukter ([www.telenorwholesale.no](http://www.telenorwholesale.no)) og fortløpende føre opp nye sentraler som blir tomme på listen. Sentralene skal identifiseres med navn, kommune, fylke og tidspunktet for når sentralen ble tom, jf. definisjonen av tomme sentraler i punkt 2. Sentralenes geografiske koordinater skal oppgis til tilgangskjøper på forespørsel.

Telenor er etter vedtaket også pålagt en varslingsfrist på 3 måneder fra sentralen var blitt varslet tom før den kunne legges ned, for å gi tilgangskjøperne anledning til å bestille tjenester og ivareta egne interesser.

Vedtaket om «salgsstopp» innebærer at tilgangskjøperne ikke lenger kan bestille tjenester og betjene sluttbrukere over sentraler som har blitt tomme. Nkom mener derfor at det ikke er nødvendig å opprettholde denne varslingsfristen. Med hjemmel i ekomloven § 4-1 og på bakgrunn av vedtaket om «salgsstopp» av 25. november 2025 varsler Nkom at følgende forpliktelse i punkt 7.2 oppheves:



*«Telenor kan tidligst legge ned sentraler på denne listen 3 måneder etter at informasjonen som nevnt i dette avsnittet er gjort tilgjengelig for tilgangskjøperne på foreskrevne måte.»*

Dette innebærer at Telenor kan legge ned en tom sentral straks etter at den har blitt tom.

Plikten til å legge ut informasjon om hvilke sentraler som har blitt tomme etter 1. juli 2022 skal fortsatt gjelde. Nkom presiserer også at forpliktelsene i punkt 7.3 for sentraler med fem eller færre aksesser gjelder fortsatt.

#### Kobbervedtaket, punkt 5.1 Marked 3a og 5.2 Marked 3b

Vedtaket om «salgsstopp» innebærer at Telenor ikke lenger er forpliktet til å effektivere nye bestillinger av tilgang til DSL og Operatøraksess, og dermed at kobberaksesser som tilgangskjøperne pr. nå ikke benytter ikke vil kunne bli tatt i bruk i tiden frem til kobbernettets sluttdato. Nkom mener på den bakgrunn at det vil være uforholdsmessig å kreve at Telenor opprettholder de delene av kobbernettets som ikke lenger er i bruk.

Med hjemmel i ekomloven § 4-1 og på bakgrunn av vedtaket om «salgsstopp» av 25. november 2025 varsler Nkom derfor følgende endring i kobbervedtakets **punkt 5.1 Marked 3a** og **kapittel 7.2.17 i M3a-vedtaket, slik at punkt 463c nå skal lyde:**

*«463c. Telenors plikt til å opprettholde tilgangen til det kobberbaserte aksessnettets etter avsnitt 463b omfatter de grossistaksessene som fortsatt er i bruk i det kobberbaserte aksessnettets til Telenor.»*

Tilsvarende varsler Nkom med hjemmel i ekomloven § 4-1 og på bakgrunn av vedtaket om «salgsstopp» av 25. november 2025 følgende endring i kobbervedtakets **punkt 5.2 Marked 3b** og **kapittel 7.2.15 i M3b-vedtaket, slik at punkt 298c nå skal lyde:**

*«298c. Telenors plikt til å opprettholde tilgangen til det kobberbaserte aksessnettets etter avsnitt 298b omfatter de grossistaksessene som fortsatt er i bruk i det kobberbaserte aksessnettets til Telenor.»*

Endringene innebærer at Telenor kan sanere inaktive kobberaksesser så lenge dette ikke påvirker leveransen på de grossistaksessene som fortsatt er i bruk.



#### 1:1 utskiftning av kobberkabler med fiberkabler i fellesføringer

Nkom har i brev til Telenor av 13. mars 2024 akseptert en midlertidig håndtering av 1:1 utskiftning av kobberkabel med fiberkabel i Telenors fiberprosjekter som er avhengig av fellesføringer hos tredjeparter. Slik utskiftning forutsetter enighet med den aktuelle grossistkunden. Telenors plikter i kobbervedtaket til å opprettholde tilgangen til kobberaksessnettet frem til 2. september 2025 skulle fortsatt gjelde fullt ut for de geografisk avgrensede fiberprosjektene

Vedtaket om «salgsstopp» innebærer imidlertid at Telenor ikke lenger er forpliktet til å gi tilgang til kobberaksesser som har blitt skiftet ut med fiberkabler i fellesføringer etter enighet med den aktuelle grossistkunden.

Slik Nkom ser det er det derfor ikke lenger nødvendig at Telenor rapporterer løpende til Nkom om 1:1 utskiftninger av kobberkabler med fiberkabler i fellesføringer.

#### **4 Kommentarfrist, notifikering til ESA og ikrafttredelse**

Nkom ber om eventuelle kommentarer til dette varselet innen 27. januar 2025, jf. forvaltningsloven § 16 og ekomloven § 9-2.

Etter at kommentarfristen har gått ut og Nkom har innarbeidet eventuelle kommentarer, vil utkast til vedtak deretter bli sendt til notifikering hos ESA i henhold til ekomloven § 9-3.

Med hilsen

Øyvind Halvorsen  
seksjonssjef

Espen Fiskå Saanum  
juridisk seniorrådgiver

*Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift.*