



TELENOR ASA
POSTBOKS 800
1331 FORNEBU

Vår ref.: 2209077-79
Vår dato: 1.4.2025

Saksbehandler: Espen Fiskå Saanum

Vedtak – opphevelse av visse kobberforpliktelser

1 Bakgrunn

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til varsel om opphør av visse kobberforpliktelser av 13. januar 2025. Nkom mottok høringsinnspill fra Global Connect den 27. januar 2025, og supplerende kommentarer fra Telenor den 18. februar 2025.

I vedtak om «salgsstopp» av 25. november 2025 har Nkom fastsatt at Telenor i den gjenværende tiden av kobbernettets levetid fritas fra tilgangsplikten ved at Telenor ikke lenger er forpliktet til å effektivere bestillinger av tilgang til DSL og Operatøraksess. Virkningen av dette er at visse forpliktelser etter kobbervedtaket fra 2020 og vedtaket om «tomme sentraler» av 8. juni 2023 ikke lenger har praktisk betydning.

2 Rettslig grunnlag

Ekomloven § 4-1 første ledd gir myndigheten hjemmel til å pålegge tilbyder med sterk markedsstilling å «imøtekomme enhver rimelig anmodning om å inngå eller endre avtale om tilgang.» Med tilgang menes det å stille fasiliteter og/eller tjenester tilgjengelig for andre tilbydere på bestemte vilkår med det formål å tilby elektroniske kommunikasjonstjenester.

Telenor er pålagt å gi tilgang til kobberaksessnettet gjennom markedsvedtakene fra 2018, med de endringene og tilføyelsene som ble gjort på bakgrunn av kobbervedtaket.¹ Nkom har de siste par årene gjort noen lettelsener i virkeområdet for tilgangsplikten i kobbervedtaket som er nærmere beskrevet i varselet.

¹ Vedtakene av 20. desember 2018 om utpeking av tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i grossistmarkedet for lokal tilgang til faste aksessnett (Marked 3a) og i grossistmarkedet for sentral tilgang til faste aksessnett (Marked 3b).

3 Kommentarer til varselet

3.1 Global Connect

Global Connect viser til at de varslede endringene i punkt 463c i Marked 3a-vedtaket og punkt 298c i Marked 3b-vedtaket skiller seg ganske mye fra det som følger opprinnelige av kobbervedtaket. Dette kan slik Global Connect ser det åpne for klarhet om rekkevidden av endringene, og selskapet ber derfor Nkom presisere i et eventuelt vedtak at endringen ikke på noen måte endrer det materielle innholdet i Telenors plikt til å opprettholde tilgangen til de sentralene og aksessene i kobbernettet tilgangskjøper benytter på vedtakstidspunktet.

Videre ber Global Connect om at eventuelt vedtak også presiserer at "grossistaksessene som fortsatt er i bruk" omfatter både aktive og passive aksesser så lenge tilgangskjøper betaler leie, og at det er opp til tilgangskjøper, ikke Telenor, å avgjøre om de aksessene som leies «er i bruk» dersom det skulle være noen tvil om dette.

Global Connect begrunner dette med at de bruker en rekke kobberaksesser som backup-forbindelser, særlig i leveranser til samfunnskritiske kunder. Kobberaksessen er dermed «i bruk» selv om den i Telenors systemer ikke fremstår som aktiv. Videre har ikke Telenor noen oversikt over status når GlobalConnect kjøper Operatøraksess. I slike tilfeller er det Global Connect som eier, kontrollerer og drifter utstyret der sluttkundens samband terminerer, og som kjenner til status. For å unngå at Telenor «uforvarende eller bevisst» rammer Global Connects leveranser før 2. september 2025, må det også være opp til GlobalConnect å avgjøre om en kobberaksess er i bruk.

Global Connect mener at dersom Telenor skulle være i tvil om en aksess er i bruk, bør vedtaket forutsette at Telenor tar kontakt med den konkrete tilgangskjøper for å avklare dette i hvert enkelt tilfelle.

3.2 Telenor

Telenor har i e-post av 18. februar 2025 inngitt supplerende kommentarer til Global Connects høringsinnspill. Etter Telenors oppfatning synes Global Connect å problematisere definisjonen av en aktiv linje, men Telenor bekrefter at en aktiv linje er en linje som tilgangskjøperen betaler for til Telenor Wholesale. Telenor opplyser at de ikke måler om det går trafikk på aksessen eller ikke.

4 Nkoms vurderinger

4.1 Vedtaket om tomme sentraler

Vedtaket om tomme sentraler av 8.juni 2023 pålegger Telenor å legge ut en komplett liste over sentraler som har blitt tomme etter 1. juli 2022 på sine hjemmesider for grossistprodukter (www.telenorwholesale.no) og fortløpende føre opp nye sentraler som blir tomme på listen. Sentralene skal identifiseres med navn, kommune, fylke og tidspunktet for når sentralen ble tom, jf. definisjonen av tomme sentraler i punkt 2. Sentralenes geografiske koordinater skal oppgis til tilgangskjøpere på forespørsel.

Telenor er også pålagt en varslingsfrist på 3 måneder fra sentralen var blitt varslet tom før den kunne legges ned, for å gi tilgangskjøperne anledning til å bestille tjenester og ivareta egne interesser. Vedtaket om «salgsstopp» innebærer at tilgangskjøperne ikke lenger kan bestille kobberaksesser over sentraler som har blitt tomme. Nkom mener derfor at det ikke er nødvendig å opprettholde denne 3 måneders varslingsfristen før en tom sentral kan saneres.

Plikten til å legge ut informasjon om hvilke sentraler som har blitt tomme etter 1. juli 2022 gjelder imidlertid fortsatt. Nkom presiserer også at forpliktelsene i punkt 7.3 for sentraler med fem eller færre aksesser også gjelder fortsatt.

4.2 Utskifting 1:1 av kobber med fiber i fellesføringer

Vedtaket om «salgsstopp» medfører at Telenor ikke lenger er forpliktet til å effektivere nye bestillinger av tilgang til DSL og Operatøraksess, heller ikke i de tilfellene hvor kobberkablene har blitt skiftet ut 1:1 med fiberkabler i fellesføringer etter enighet med den aktuelle grossistkunden. Det er derfor ikke lenger behov for at Telenor rapporterer løpende til Nkom om 1:1 utskiftninger av kobberkabler med fiberkabler i fellesføringer slik Nkom forutsatte i brev av 13. mars 2024.

4.3 Kobbervedtaket

Vedtaket om «salgsstopp» innebærer at Telenor ikke lenger er forpliktet til å effektivere nye bestillinger av tilgang til DSL og Operatøraksess, og dermed at kobberaksesser som tilgangskjøperne ikke benytter, ikke vil kunne bli tatt i bruk i tiden frem til kobbernettets sluttdato 2. september 2025. Nkom mener på denne bakgrunn at det vil være uforholdsmessig å kreve at Telenor opprettholder de delene av kobbernettet som ikke lenger er i bruk.

I tråd med høringsinnspillet fra Global Connect presiserer Nkom at grossistaksesser som «fortsatt er i bruk» omfatter både aktive og passive aksesser, så lenge tilgangskjøper betaler leie for aksessen. Denne presiseringen er hensiktsmessig for å unngå at kobberaksesser som tilgangskjøpere bruker som backup-forbindelser blir lagt ned før kobbervedtaket opphører den 2. september 2025.

Telenor har uttrykkelig bekreftet at en aktiv linje, altså det Nkom omtaler som en kobberaksess «som fortsatt er i bruk», er en linje som tilgangskjøperen betaler leie for til Telenor Wholesale. Telenor opplyser at de ikke måler om det går trafikk på aksessen eller ikke.

Dersom det likevel skulle foreligge tvil om en kobberaksess «fortsatt er i bruk» skal aksessen opprettholdes frem til det foreligger en skriftlig bekreftelse fra den aktuelle tilgangskjøperen på at aksessen ikke lenger er i bruk.

Dette vedtaket innebærer dermed ingen endring på det materielle innholdet i Telenors plikt til å opprettholde tilgangen til de sentralene og aksessene i kobbernettet som fortsatt er i bruk, uavhengig av om det går trafikk på aksessen eller ikke, og som tilgangskjøperne benyttet da vedtaket om «salgsstopp» ble fattet.

5 Vedtak

Med hjemmel i ekomloven § 4-1 og på bakgrunn av vedtaket om «salgsstopp» av 25. november 2025 fatter Nkom vedtak som innebærer at følgende forpliktelse i vedtaket om tomme sentraler av 8. juni 2023, punkt 7.2 oppheves:

«Telenor kan tidligst legge ned sentraler på denne listen 3 måneder etter at informasjonen som nevnt i dette avsnittet er gjort tilgjengelig for tilgangskjøperne på foreskreven måte.»

Dette innebærer at Telenor kan legge ned en tom sentral straks etter at den har blitt tom.

Med «tomme sentraler» menes sentraler som ikke har utstyr for produksjon av xDSL-tjenester eller hvor eksisterende utstyr ikke er i bruk fordi det ikke er noen bredbåndskunder som får levert bredbånd over sentralen.

Med hjemmel i ekomloven § 4-1 og på bakgrunn av vedtaket om «salgsstopp» av 25. november 2025 fatter Nkom vedtak som innebærer følgende endring i kobbervedtakets punkt 5.1 Marked 3a og kapittel 7.2.17 i M3a-vedtaket, slik at punkt 463c nå skal lyde:

«463c. Telenors plikt til å opprettholde tilgangen til det kobberbaserte aksessnettet etter avsnitt 463b omfatter de grossistaksessene som fortsatt er i bruk i det kobberbaserte aksessnettet til Telenor.»

Med hjemmel i ekomloven § 4-1 og på bakgrunn av vedtaket om «salgsstopp» av 25. november 2024 fatter Nkom vedtak som innebærer følgende endring i kobbervedtakets punkt 5.2 Marked 3b og kapittel 7.2.15 i M3b-vedtaket, slik at punkt 298c nå skal lyde:

«298c. Telenors plikt til å opprettholde tilgangen til det kobberbaserte aksessnettet etter avsnitt 298b omfatter de grossistaksessene som fortsatt er i bruk i det kobberbaserte aksessnettet til Telenor.»

Telenor har uttrykkelig bekreftet at en aktiv linje, altså det Nkom omtaler som en kobberaksess «som fortsatt er i bruk», er en linje som tilgangskjøperen betaler leie for til Telenor Wholesale. Telenor opplyser at de ikke måler om det går trafikk på aksessen eller ikke.

Dersom det foreligger tvil om en kobberaksess «fortsatt er i bruk» skal aksessen opprettholdes frem til det foreligger en skriftlig bekreftelse fra den aktuelle tilgangskjøperen på at aksessen ikke lenger er i bruk.

6 Notifisering hos ESA

Nkom notifikerte vedtaket til ESA 6. mars 2025, jf. ekomloven § 14-3. ESA hadde ingen kommentarer til utkastet, jf. brev fra ESA av 31. mars 2025.

7 Ikrafttredelse og klagefrist

Vedtaket trer i kraft fra vedtakstidspunktet.

Vedtaket kan påklages, jf. ekomloven § 11-6 og forvaltningsloven § 28. Fristen for å klage på vedtaket er tre uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem til vedkommende part, jf. forvaltningsloven § 29 første ledd.

En eventuell klage rettes til Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet og sendes til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 32.

Det følger av ekomloven § 11-8 første ledd at søksmål som gjelder enkeltvedtak fattet med hjemmel i eller i medhold av denne lov, må reises innen seks måneder etter at vedtaket ble fattet. Søksmålsfristen avbrytes ved klage på vedtaket og løper ikke så lenge klagebehandling pågår, jf. ekomloven § 11-8 andre ledd.

Med hilsen

Kamilla Sharma
avdelingsdirektør

Øyvind Halvorsen
seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift.