

Vår saksbehandler  
Berit IsaksenDokumentdato  
10.04.2025

Deres dato

Vår referanse  
2025/2569-3Deres referanse  
2501206-1Nasjonal kommunikasjonsmyndighet  
Att. Svein Roar Jonsmyr

## Høringsbrev om veileder om etablering av innendørsdekning

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til Nasjonal kommunikasjonsmyndighets (Nkom) høringsbrev av 10. februar 2025 vedrørende ovennevnte.

DSB er enig i at det kan være hensiktsmessig med en veileder om etablering av innendørsdekning, spesielt i lys av at de offentlige mobilnettene blir en stadig viktigere kritisk samfunnsfunksjon. Imidlertid reflekteres ikke dette i dagens ekomlov eller andre regelverk når det gjelder innendørsdekning, verken i offentlige eller private bygg. Med en utvikling der stadig nye tjenester som styrker samfunnssikkerheten leveres gjennom mobilnettene, eksempelvis nytt nødnett og nødvarsel, bør det etter DSBs vurdering gjøres et større arbeid når det gjelder hvordan slike tjenester bør sikres også innendørs. Et slikt arbeid bør inkludere vurderinger av dagens praksis, sikkerhets- og beredskapsmessige krav, regulatoriske muligheter og forhold, kommersielle aspekter, lov og forskriftsvurderinger mv. Denne veilederen kan være et første skritt i så henseende.

DSB har noen kommentarer til de punktene det særskilt er bedt om tilbakemelding på (avsnitt 9 og 12, samt avsnitt 11 med alle underkapitler), og i tillegg til noen av de øvrige avsnittene. For enkelthets skyld kommenteres avsnittene kronologisk.

- **Til avsnitt 2 Det offentliges rolle som tilrettelegger**

Publikum har forventninger om at det er mobildekning nær sagt overalt og mobildekningen er viktig for trygghet og beredskap. Det er avgjørende at publikum kan komme i kontakt med nødmeldesentralene, via telefonsamtale, eCall eller NødSMS, og at nødvarsel (befolkningsvarsel) kan mottas. EUs tilgjengelighetsdirektiv vil på sikt også gi publikum mulighet til å benytte tekst, bilder og video for å kommunisere med nødstatene.

DSB anbefaler at avsnitt 2 utvides til å omhandle myndighetenes ulike roller når det gjelder innendørsdekning; sikkerhets- og beredskapsmessige krav, lov- og regulatoriske forhold, byggetekniske krav, men også tilretteleggingsrollen. Byggeforskriftens TEK17 bør beskrives mer inngående, herunder at å legge til rette for kommunikasjon for brann og redning er teknologinøytralt, og kan oppnås på andre måter enn å bygge mobildekning, og da heller ikke avgrense mot private 5G-nett.

Dagens Nødnett, som baseres på TETRA, skal etter planen være i virksomhet til utgangen av 2031. Vi anbefaler derfor at også Nødnett omtales i veilederen. Nødnettfunksjoner skal om noen år migreres inn i de offentlige mobilnettene. DSBs pågående planlegging og prosjektering av nytt nødnett skal også inkludere arbeid for å sikre nød- og beredskapsaktørene tilgang til private wifi- og 5G-nett der mobildekningen ikke er god nok.

- **Til avsnitt 4 Overordnet tilrettelegging for innendørsdekning**

DSBs erfaring med Nødnett er at det alltid har vært en utfordring å sikre innendørsdekning, spesielt i større, komplekse bygningsstrukturer som i varierende grad demper radiosignaler. Løsninger for innendørsanlegg er imidlertid ikke spesielt utfordrende teknisk. Utfordringene er knyttet til tolkning av TEK 17-forskriften, ansvarsforhold og finansiering av innendørsanlegg. Ansvarsforholdene for de ulike aktørene bør tydeliggjøres.

DSB vil for øvrig bemerke at for å ringe nødnetter holder det med tilgang til ett mobilnett.

- **Til avsnitt 6 Markedssituasjonen**

Dagens praksis, der det benyttes eksterne dekningsstilbydere for å etablere innendørsdekning, er i tråd med Nkoms anbefaling om multioperatøraksess. Det bør imidlertid vurderes hvilke typer bygg både denne praksisen, regelverk, sikkerhets- og beredskapsmessige krav, mm. kan og bør omfatte. Se for øvrig kommentar til avsnitt 11.

- **Til avsnitt 8 Migrasjon av dagens Nødnett til mobilnettene**

Her synes det å være noen misforståelser med hensyn til hva Nødnett, og nytt nødnett, omfatter. Nødnett er et nasjonalt, digitalt samband for politi, brann- og helsetjeneste, samt andre aktører med nød- og beredskapsansvar.

Visning av nummer ved nødanrop, mulighet for nødanrop og befolkningsvarsling er eksisterende funksjoner i dagens kommersielle mobilnett, og skjer uavhengig av Nødnett.

- **Til avsnitt 9 Sikkerhet**

DSB mener dette avsnittet bør tydeliggjøres med hensyn til hva slags type innendørsanlegg rådene gjelder for. Når det gjelder vurdering av nivå på fysisk sikring mener DSB at formålet med innendørsløsningen bør ligge til grunn for å vurderingene. Sikringsnivået vil kunne være ulikt for et innendørsanlegg som kun forlenger dekningsområdet utenfra for publikum og ev. redningspersonell, og et eget internt mobil- eller wifi-nett for bedriftens interne behov, for eksempel når det gjelder behov for redundans og reservestrøm. Det samme, altså anleggets formål og hvilke tjenester som anlegget skal benyttes til, vil gjelde vurderinger av krav til teknologisk sikkerhet.

- **Til avsnitt 11 Partenes kommersielle interesser**

DSB er innforstått med at bygningseiere ikke kan kreve innendørsdekning med henvisning til operatørens dekningsforpliktelser, og at der ingen av mobiloperatørene anser det som kommersielt interessant å etablere eller forbedre innendørsdekning for egen regning, må byggeier gjøre det for egen regning.

På den andre siden kan mobiloperatørene heller ikke vise til TEK17 og dermed kreve at byggeier må installere mobildekning fordi nød- og beredskapsetatene i fremtiden skal benytte mobilnett som bærer for nødnettjenester. Nødkommunikasjon kan sikres ved bruk av private wifi- og 5G-nett (samt satellitt der det er tilgjengelig).

DSB mener det i denne sammenheng er uheldig å vise til Nkoms veileder til offentlige aktører om innplassering av infrastruktur for mobilnett. Veilederen om innplassering har et noe annet formål enn den foreliggende veilederen, og etter DSBs syn er ikke prinsippene direkte overførbare.

DSB er usikker på om det vil ha noen nytte å ta inn kostnadsestimater i denne veilederen. Det vil være en rekke variabler som spiller inn, og som derfor kan gjøre det mer villedende enn veiledende.

Øvrige plan- og avtaleforhold, som er omtalt i avsnitt 11.3, er dels omtalt i avsnitt 4 og behøver ikke gjentas her. Det øvrige kan tas inn i avsnitt 11.1 Avtaleregulering Aktør/Operatør.

Avslutningsvis foreslår DSB at hovedanbefalingene som gis i veilederen omtales i det innledende sammendraget.

Med hilsen  
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.

Kopi til:  
srj@nkom.no